**DOSSIER**

**LE PROVINCE ALLO SPECCHIO**

**LE FUNZIONI, I BILANCI, I COSTI.**

**LE PROPOSTE DELL’UPI**

**PER RAZIONALIZZARE IL SISTEMA**

*Roma, 25 agosto 2011*

# SPESA PUBBLICA COMPLESSIVA (ANNO 2010):

# 807 MILIARDI DI EURO

|  |  |
| --- | --- |
| **Settore** | **Spesa** |
| Amministrazione Centrale  | 182 miliardi di euro |
| Previdenza | 298 miliardi di euro |
| Interessi sul debito | 72 miliardi di euro  |
| Regioni | 170 miliardi di euro (di cui 114 Sanità) |
| Comuni | 73 miliardi di euro |
| **Province** | **12 miliardi di euro**  |

*Fonte: Decisione di Finanza Pubblica 2010 - 2013*

**LE PROVINCE RAPPRESENTANO**

**L’1,5%**

**DELLA SPESA PUBBLICA COMPLESSIVA DEL PAESE**

**I costi della Politica**

**Spese per gli Organi istituzionali – Indennità dei politici**

|  |  |
| --- | --- |
| PARLAMENTO | 416.320.681 |
| di cui Senato | 155.055.000 |
| di cui Camera dei Deputati | 306.265.681 |
| Regioni | 907.097.922 |
| Comuni | 617.070.878 |
| **Province** | **113.635.599** |
| **TOTALE** | **2.054.125.080** |

*Fonti: Bilancio Camera/Senato 2010; Siope Ministero Economia 2010*

Nei costi del Senato e della Camera dei Deputati sono compresi: indennità, rimborsi, vitalizi per ex Deputati ed ex Senatori.

Il totale dei costi della politica, riferito esclusivamente agli eletti nazionali e locali, è pari a

**2.054.125.080.**

**Il personale politico del Parlamento rappresenta il 20,3% del costo totale**

**Il personale politico delle Regioni rappresenta il 44,2% del costo totale**

**Il personale politico dei Comuni rappresenta il 30% del costo totale**

**Il personale politico delle Province rappresenta il 5,5% del costo totale**

**Spese per Aziende, Società, Enti strumentali**

In questo momento esistono **oltre 7000 enti strumentali (Consorzi, Aziende, Società) che occupano circa 24 mila persone nei Consigli di Amministrazione.**

Il costo dei compensi, le spese di rappresentanza**, il funzionamento dei consigli di amministrazione, organi collegiali, delle Società pubbliche o partecipate nel 2010** è pari a **2,5 miliardi**.

**Il Costo degli Enti, Aziende e Società pubbliche locali**

|  |  |
| --- | --- |
| **Regioni** | **Spesa** |
| Enti e Agenzie Regionali |  **€ 3.667.554.666,00**  |
| Enti di ricerca delle Amministrazioni locali |  **€ 87.599.561,00**  |
| Autorità Portuali |  **€ 44.329.500,00**  |
| Aziende di promozione turistica |  **€ 59.817.410,00**  |
| ARPA – Agenzie regionale Ambiente |  **€ 578.698.053,00**  |
| Unioni di Comuni |  **€ 239.890.146,00**  |
| Comunità Montane |  **€ 633.122.418,00**  |
| TOTALE | **€ 5.311.011.754,00**  |

Fonte: elaborazione Upi su dati Siope Bilanci 2010

|  |  |
| --- | --- |
| BIM – Bacini Imbriferi Montani |  **€ 157.225.049,00**  |
| AATO (ambiti territoriali ottimali acqua/rifiuti) |  **€ 246.959.322,00**  |
| CONSORZI Enti gestione Parchi |  **€ 72.196.677,00**  |
| CONSORZI Vigilanza Boschiva |  **€ 4.299.569,00**  |
| TOTALE | € 480.680.617,00 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Comuni** | **Spesa** |
| Unioni dei comuni  |  € 280.505.389,29  |
| Comunità Montane |  € 109.947.570,11  |
| Aziende speciali |  € 270.540.204,60  |
| Imprese di servizi |  € 456.354.451,73  |
| Autorità portuali  |  € 1.414.639,34  |
| Aziende promozione turistica  |  € 5.556.821,14  |
| Arpa  |  € 474.627,01  |
| Totale |  **€ 1.124.793.703,22**  |

Fonte: elaborazione Upi su dati Siope Bilanci 2010

|  |  |
| --- | --- |
| **Province** | **Spesa** |
| Unioni dei comuni  |  € 10.219.104,59  |
| Comunità Montane |  € 24.890.878,63  |
| Aziende speciali |  € 36.239.049,19  |
| Imprese di servizi |  € 122.063.454,55  |
| Autorità portuali  |  € 273.585,88  |
| Aziende promozione turistica  |  € 16.211.375,27  |
| Arpa  |  € 5.074.853,00  |
| Totale |  **€ 214.972.301,11**  |

**Il totale**

**delle spese per il funzionamento**

**di le società, Aziende, consorzi, ed enti regionali, provinciali e comunali**

**7.131.458.375,33 euro.**

##  IL RUOLO, LE FUNZIONI E I BILANCI DELLE PROVINCE

**Nel 2010 le spese sostenute dalle Province sono state pari a circa 12 miliardi di euro, in marcata flessione rispetto al triennio precedente (- 1 miliardo 360 milioni di euro rispetto al 2008**).

**Queste le singole voci:**

* **Mobilità, Viabilità**, **Trasporti**: gestione trasporto pubblico extraurbano; gestione di circa 125 mila chilometri di strade nazionali extraurbane. ***Spesa complessiva******1 miliardo 451 milioni di euro*.**
* **Gestione del territorio e tutela ambientale:** difesa del suolo, prevenzione delle calamità, tutela delle risorse idriche ed energetiche; smaltimento dei rifiuti.

***Spesa complessiva******3 miliardi e 328******milioni di euro.***

* **Edilizia scolastica, funzionamento delle scuole e formazione professionale**: gestione di oltre 5000 gli edifici, quasi 120 mila classi e oltre 2 milioni e 500 mila allievi.

***Spesa complessiva 2 miliardi 234 milioni di euro*.**

* **Sviluppo economico** e **Servizi per il mercato del lavoro**: gestione dei servizi di collocamento attraverso 854 Centri per l’impiego; sostegno all’imprenditoria, all’agricoltura, alla pesca; promozione delle energie alternative e delle fonti rinnovabili. ***Spesa complessiva 1 miliardo 142 milioni di euro***
* **Promozione della cultura. *Spesa complessiva 241 milioni di euro***
* **Promozione del turismo e dello sport**. ***Spesa complessiva 230 milioni di euro***
* **Servizi sociali. *Spesa complessiva 317 milioni di euro***
* **Costo del personale. *Spesa complessiva 2 miliardi 343 milioni di euro*** Il personale delle Province ammonta a circa 61.000 unità.
* **Spese generali** dell’amministrazione e spese di manutenzione del patrimonio (informatizzazione, patrimonio immobiliare, cancelleria, costi utenze telefoniche, elettricità, etc..)etc. ***Spesa complessiva 790 milioni di euro***
* **Indennità degli amministratori**. ***Spesa complessiva 113 milioni di euro lordi***

**I bilanci delle Province**

**Dati Siope: confronto triennale 2008 – 2010**

**Variazione delle Spese delle Province**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | 2008 | 2009 | 2010 | **VAR 08/10** | **VAR % 08/10** |
| SPESE CORRENTI | 9.032.212.361 | 8.678.006.562 | 8.562.810.574 |  | -5,20 |
| SPESE IN C CAPITALE | 3.821.419.630 | 3.552.928.423 | 2.936.728.318 |  | -23,15 |
| SPESE RIMBORSO PRESTITI | 667.025.916 | 668.988.230 | 659.245.656 |  | -1,17 |
| **TOTALE** | **13.520.657.907** | **12.899.923.215** | **12.158.784.548** | **- 1.361.873.359** | **-10,07** |

**Variazione delle Entrate delle Province**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 | 2009 | 2010 | **VAR 08/10** |  **VAR % 08/10** |
| ENTRATE TRIBUTARIE | 4.904.840.790 | 4.651.588.591 | 4.689.149.459 |  | -4,40 |
| ENTRATE DA CONTRIBUTI CORRENTI | 4.091.627.846 | 4.390.249.646 | 4.122.141.770 |  | 0,75 |
| ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 698.717.671 | 702.174.347 | 674.587.744 |  | -3,45 |
| ENTRATE DA ALIENAZIONE E TRASFERIMENTI CAPITALE | 2.539.931.391 | 1.988.609.587 | 1.958.320.769 |  | -22,90 |
| ENTRATE DA ACCENSIONE PRESTITI | 913.397.036 | 855.890.475 | 601.913.364 |  | -34,10 |
| **TOTALE**  | **13.148.514.734** | **12.588.512.646** | **12.046.113.106** | **- 1.102.401.628** | **-8,38** |

**Variazioni spese per il Personale delle Province**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 | 2009 | 2010 | Var 08/10 | var % 08/10 |
| **spesa di personale** | 2.635.855.721 | 2.568.778.125 | 2.343.335.170 | - 292.520.551 | **-11,10** |

**Le Province in Europa: consistenza e sistemi elettorali**

**In Europa tutti** i paesi hanno i **comuni**; **23 su 25 hanno le province; 17** hanno le **regioni**; **14** hanno anche i **gruppi di regioni**.

**Sistemi Elettorali delle Province in Europa**

**FRANCIA**

La Francia ha 24 regioni, 100 dipartimenti e 36.772 comuni. I principali organi del dipartimento sono il consiglio generale e il presidente. I membri del consiglio sono eletti a suffragio universale diretto, a scrutinio uninominale, a due turni, e durano in carica 6 anni. L’organo esecutivo è il Presidente, scelto dall’organo collegiale.

**GERMANIA**

La Germania ha 16 Lander (di cui tre città stato), 301 LandKreise e 12.134comuni. Nelle Province (LandKresie) il Consiglio (kreistag) è eletto direttamente con sistema proporzionale e con un mandato di 5 anni. L’organo monocratico è chiamato Landrat a Landratin e costituisce un anello di congiunzione tra l’amministrazione del Land e quella ei comuni. In alcuni Lander è eletto dal Consiglio, in altri direttamente.

**SPAGNA**

La Spagna ha 17 Comunità autonome (+ 2 città autonome), 50 province e 8.109 comuni. La Provincia (Deputazione) è un organo rappresentativo dei consigli comunali eletti nel territorio provinciale, quindi le province sono rappresentate da assemblee elettive di secondo grado, i cui deputati sono eletti tra i consiglieri designati da ciascuna delle suddivisioni provinciali (Circoscrizioni elettorali). Il Presidente della Provincia è eletto dal consiglio provinciale.

**REGNO UNITO**

Il Regno Unito ha 8 Regioni, 82 contee (di cui 34 extraurbane) e 274 distretti.

Gli enti locali in Inghilterra hanno consigli elettivi con personalità giuridica. Il sistema elettorale è maggioritario, i consiglieri di contea sono scelti nell’ambito di collegi uninominali, quelli di distretto in circoscrizioni che eleggono uno o più consiglieri. Ogni consiglio elegge annualmente tra i propri membri un presidente e un vicepresidente.